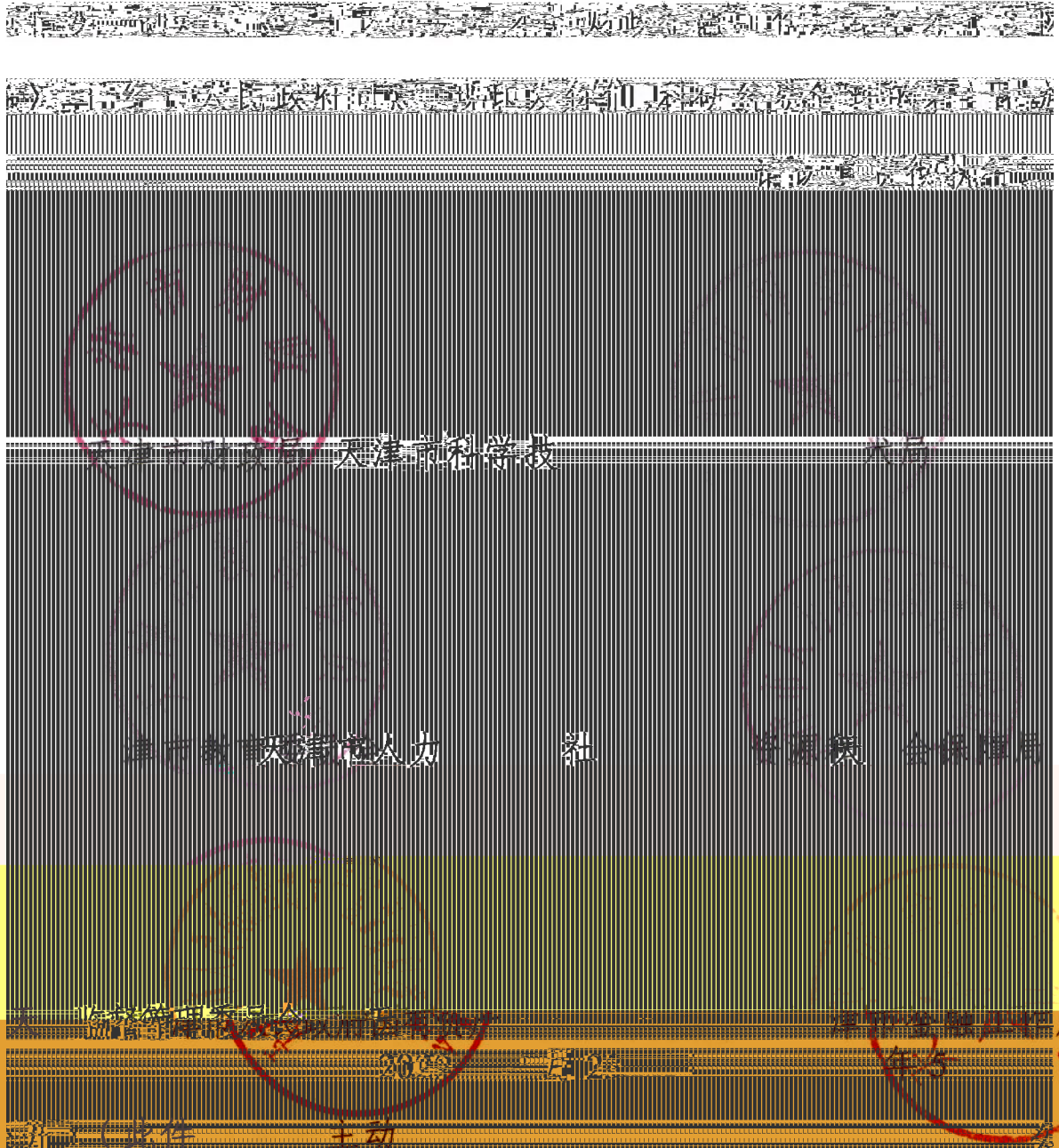




管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市



# 关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2020〕32号），结合本市实际，制定如下措施。

## 一、扩大科研项目经费管理自主权

（一）简化预算编制。进一步精简合并预算编制科目，按除备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算。直接费用中，需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本测算说明，不

要提供明细。计算类仪器设备和软件工具可在设备费科目列支。

开展合并项目评审和预算评审。项目管理部门在项目评审时同步开

展合并项目评审和预算评审。项目管理部门在项目评审时同步开

展合并项目评审和预算评审。项目管理部门在项目评审时同步开

展合并项目评审和预算评审。项目管理部门在项目评审时同步开



门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后 30 日内，将经费直接拨付至项目牵头承担单位。项目牵头单位要依据项目任务合同书和项目负责人意见，及时将经费拨付至项目参与单位。（市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实）

（六）改进结余资金管理。项目完成任务目标，且综合绩效评价为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再收回。项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支出，优先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全结余资金盘活机制，加快资金使用进度。（市科技局、项目承担单位负责落实）

### 三、加大科研人员激励力度

（七）提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除设备购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。其中，500 万元以下的部分，间接费用比例为不超过 30%，500 万元至



位依据非因管理经费比例进一步提高到 60%。项目支出





收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定奖励完成人，在该项目经费支出总额中，可按不低于5%的比例计入当年本单位绩效工资总量，且不受本单位工资总额和绩效工资总额限制，不作为核定下一年度绩效工资总量的依据。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

#### 四、减轻科研人员科研性负担

(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个项目配备专职或兼职的科研财务助理，由科技人员或者编制外聘用人员担任，负责项目预算编制、经费报销、决算编制等工作，提高科研经费管理水平，提升业务水平和服务质量。各项目承担单位要将科研财务助理队伍建设作为内部制度建设的重要工作，切实减轻科研人员财务报销负担。科研财务助理所需人工成本费用（含社会保险等）由项目承担单位承担，可通过项目承担单位预算渠道通过科研项目经费统筹解决。（项目承担单位负责落实）

(十四) 改进财务报销管理模式。市属高校、科研院所、企业等项目承担单位要建立健全财政科研项目内部报销制度，通过审批程序，科研活动中的差旅费、会议费支出范围和标准可在单位内部管理制度自行制定。今后项目承担单位对国内差旅费支出审批权限下放至项目承担单位，差旅费报销由项目承担单位自行负责。项目承担单位要严格执行差旅费报销规定，对确需承担的会议费支出，可在会议费支出中报销。（项目承担单位负责落实）

(十五) 加强财务管理信息化建设。充分利用信息化手段，提高财务管理效率和报销便利化程度，鼓励在津信息平台，提高报销系统管理效



中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、

人员费用等方面具体要求，简化项目验收和结题流程，提高项目验收和结题效率。

在绩效评价成效显著、科研诚信状况良好的中央高校、科研院所、企业等经费决算单位，取消科研项目结题财务审计，由支出其精

确的决算报表作为结题依据。试点单位对经费决算报表内容的真实性负责，并承担相应责任。

（十七）简化科研仪器设备采购流程。中央高校、科研院所、企业等经费决算单位，取消科研仪器设备采购审批程序，实行限时办结，对符合要求的采购，审批部门要建立绿色通道，实行限时办结。

对符合要求的采购，审批部门要建立绿色通道，实行限时办结。对符合要求的采购，审批部门要建立绿色通道，实行限时办结。

对符合要求的采购，审批部门要建立绿色通道，实行限时办结。对符合要求的采购，审批部门要建立绿色通道，实行限时办结。

对符合要求的采购，审批部门要建立绿色通道，实行限时办结。对符合要求的采购，审批部门要建立绿色通道，实行限时办结。

目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实)

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式。对科研人员因公出国(境)开展国际科技合作交流的审批应与行政出差管理区别,对开展科研合作任务明确、科研经费由项目承担单位保障、符合国际交流合作业务范围的,单独审批。根据需求审批,简化审批程序,提高审批效率。

(十九) 支持企业创新。鼓励企业成为技术创新主体,支持企业建立研发机构,鼓励企业加大研发投入,发挥财政资金的杠杆作用。支持企业通过多种渠道筹集研发资金,发挥财政资金的杠杆作用,吸引社会资本参与,支持企业创新。鼓励资本投资原始创新、成果转化类项目,支持企业加大研发投入,发挥财政资金的杠杆作用。支持企业通过多种渠道筹集研发资金,发挥财政资金的杠杆作用,吸引社会资本参与,支持企业创新。

(二十) 支持科技成果转化。鼓励资本投资原始创新、成果转化类项目,支持企业加大研发投入,发挥财政资金的杠杆作用。支持企业通过多种渠道筹集研发资金,发挥财政资金的杠杆作用,吸引社会资本参与,支持企业创新。

确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加

速突破重点产业“卡脖子”技术，推行“技术总师负责制”，实行“揭榜挂帅”制度，加大经费授权技术总师自行组织实施攻关团队自主决策项目预算制。一是技术路线。对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费关键点攻关挂帅攻关责任，签订“军令状”（任务书），针对市财政局、行“里程碑”式管理。二是科技强，项目承担单位项目负责人承担单位主管部门负责落实。

经费支持方式。（二十二）创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。一是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。二是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。三是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。四是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。五是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。六是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。七是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。八是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。九是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十一是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十二是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十三是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十四是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十五是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十六是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十七是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十八是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。十九是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。二十是创新重大科技评价机制。构建财政科研经费支持方式。二十一

## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与重结果并重的学术评价制度，健全以同行评议为基础的学术评价制度，完善以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与重结果并重的学术评价制度，健全以同行评议为基础的学术评价制度，完善以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与重结果并重的学术评价制度，健全以同行评议为基础的学术评价制度，完善以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与重结果并重的学术评价制度，健全以同行评议为基础的学术评价制度，完善以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与重结果并重的学术评价制度，健全以同行评议为基础的学术评价制度，完善以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与重结果并重的学术评价制度，健全以同行评议为基础的学术评价制度，完善以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据法律法规和负面清单进行抽查、评估、整改，坚决纠正违规违纪行为。项目经费使用及支出应符合国家和本市财政支出规定。项目承担单位负责落实。

## 七、组织实施

（二十六）各区、各有关部门要压实工作职责，各有关部门要充分认识做好科研经费管理的重要意义，高度重视“最后一公里”，加快清理修改与经费相关政策和改革举措落地“最后一公里”。科技主管部门国家和本市有关文件精神不符的部门规定，落实好科研项目实施要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要完善内部管理制度，严格和科研经费管理使用的主体责任；及时完善管得好。（有关部门、落实相关政策，确保科研自主权接得住、项目承担单位负责落实）

要通过门户网站、座（二十六）加强宣传培训。各有关部门要政策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强人员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务办服务能力水平（市审计人员等的专题培训力度，不断提高经

外道等、市教育委員会等関係部門と連携する。

【二十六】関係各機関等、各関係部門と連携して管理運営体制構築及び関係機関連携の推進、自主的取組及び取組の促進、取組の成果の活用、取組の成果の活用等について、関係各機関等と連携する。【市教育委員会等関係部門と連携する】

各取組の進捗状況等、取組の成果、取組の成果の活用等